**02.12.2019 г. № 287**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БАЯНДАЙ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ, ТОКСИКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЯНДАЙ» НА 2020-2024 ГОДЫ»**

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 года №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования «Баяндай», администрация МО «Баяндай»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма на территории муниципального образования «Баяндай» на 2020 – 2024 годы».

2. Настоящее постановление разместить на сайте администрации МО «Баяндаевский район».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации МО «Баяндай»

Андреянов З.И.

Приложение № 1

к постановлению администрации

МО «Баяндай»

от 02.12.2019 № 287

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА** **«ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ, ТОКСИКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЯНДАЙ» НА 2020-2024 ГОДЫ»**

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Муниципальная целевая программа профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма на территории муниципального образования «Баяндай» на 2020 – 2024 годы |
| **Цель программы** | Ограничение распространения наркомании, алкоголизма, токсикомании и связанных с ними негативных социальных последствий. |
| **Основание для разработки Программы** | - Федеральный закон от 08.01.1998 года №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» |
| **Заказчик Программы** | - Администрация муниципального образования «Баяндай» |
| **Разработчик Программы** | - Администрация муниципального образования «Баяндай» |
| **Исполнители мероприятий программы** | - Администрация муниципального образования «Баяндай»  - МБУК «Баяндаевский СДК»  - МБОУ «Баяндаевская СОШ», по согласованию  - МБУК Межпоселенческая центральная библиотека МО «Баяндаевский район», по согласованию |
| **Сроки реализации Программы** | 2020 - 2024 гг. |
| **Перечень основных мероприятий** | -Организационные мероприятия;  -Информационно-аналитические мероприятия;  -Методические мероприятия;  -Организация профилактической работы в образовательных учреждениях;  -Мероприятия по информированию населения;  -Взаимодействие с общественными организациями;  -Работа со СМИ. Пропагандистские и профилактические мероприятия. |
| **Планируемые результаты реализации Программы** | Увеличение количества детей и молодежи, ведущих здоровый образ жизни;  ·Рост количества детей и молодежи, выявленных на ранней стадии потребления наркотических веществ;  ·Выявление потребителей психоактивных веществ на ранней стадии, снижение доступности психоактивных веществ для молодежи;  ·Повышение информированности населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;  ·Повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;  ·Расширение охвата детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях;  ·Формирование позитивного отношения населения к здоровому образу жизни;  ·Увеличение количества детей и молодежи из группы риска девиантного поведения, охваченных организованными формами досуга;  ·Снижение уровня подростковой преступности;  Снижение количества преступлений, совершенных детьми и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. |

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

Наркомания и злоупотребление алкоголем не только наносят вред здоровью граждан, но и способствуют обострению криминогенной обстановки.

Активные профилактические мероприятия должны опираться:

на методологию формирования у детей, подростков и молодёжи представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни, препятствующих вовлечению в наркогенную ситуацию;

на формирование у детей, подростков и молодёжи, а также у лиц, вступивших на путь первых проб ПАВ, умений и навыков активной психологической защиты от вовлечения в наркотизацию и антисоциальную деятельность;

на диагностику наркозависимости на ранней стадии;

Среди основных причин, влияющих на распространение наркомании и токсикомании среди подростков, одна из главных – лёгкая доступность ПАВ.

Вторая причина – в сочетании, с одной стороны, доминирующих в поведении подростка мотивов любопытства и подражания; с другой – растерянности родителей.

Ситуация усугубляется тем, что в недалёком прошлом ранняя алкоголизация и токсикомания преимущественно поражали детей из неблагополучных семей, родители которых вели асоциальный образ жизни. На сегодняшний день число наркоманов пополняется подростками из благополучных слоёв общества, семей с высоким достатком. Именно дети из этих семей, с легко доступными деньгами, формируют особую молодёжную субкультуру, ведущими ценностями которой являются свободное, праздное время провождение с наркотизацией как определённым стилем жизни.

Не последнюю роль в наркотизации подростков играет низкий уровень информированности населения о профилактике наркотической патологии и малая доступность квалифицированной бесплатной консультативной и лечебно-реабилитационной помощи детям и подросткам, больным наркоманией.

Многие просто не знают куда обратиться. Причём, в основном, население ориентировано на анонимную наркологическую помощь.

В этой ситуации возникает особая ответственность со стороны профессиональных групп лиц, работающих с подростками и молодёжью – учителей, воспитателей, школьных психологов, социальных педагогов, врачей, которые нуждаются в разработке таких программ.

Конечно, борьба с распространением наркотиков и наркомании – общегосударственная задача. И сложно в отдельно взятой территории победить это зло. В то же время органы местного самоуправления не могут и не должны стоять в стороне от этой проблемы. Муниципальная власть, как самая близкая к населению, чаще всего сталкивается с тем социальным злом, которое порождает зависимость от наркотиков. Администрация муниципального образования «Баяндай» должна взять на себя роль координатора деятельности по недопущению роста наркомании совместно с органами внутренних дел, медицинскими и образовательными учреждениями, социальными службами, общественными организациями. Принятие программы на муниципальном уровне будет способствовать объединению усилий администрации, общественности, всех заинтересованных сторон в решении данной проблемы.

**Организационные и нормотворческие мероприятия.**

Совершенствование системы управления деятельностью по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании:

1.Обобщение деятельности всех субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, разработка концепций их деятельности (с определением целей, задач, функций, технологий их реализации с учетом межведомственного подхода).

2.Подготовка и повышение квалификации специалистов, причастных к сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании (учителей, психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе, врачей, воспитателей детских дошкольных заведений, сотрудников правоохранительных органов, представителей общественных организаций и др.).

3.Разработка и реализация единой стратегии средств массовой информации при освещении вопросов алкоголизма, наркомании, токсикомании.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи в образовательной среде**

Предупреждение распространения психоактивных веществ в образовательных учреждениях, пресечение экспериментирования с психоактивными веществами детьми и молодежью:

- разработка, принятие и реализация на уровне каждого учебного заведения политики в отношении употребления психоактивных веществ;

- разработка и применение алгоритма действий при выявлении детей и молодежи, употребляющих психоактивные вещества;

-обеспечение в образовательных учреждениях доступности информации о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

**Формирование здорового образа жизни и приобретение социальных** **навыков детьми и молодежью:**

Рекомендовать включение в образовательные программы занятий по формированию жизненных навыков и профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании;

Внедрение программ социального развития и профилактики зависимостей среди детей дошкольного возраста;

Организация и проведение мероприятий по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании и формированию здорового образа жизни, дифференцированных по возрасту и степени знакомства с психоактивными веществами;

Обучение детей и молодежи умению противостоять предложению психоактивных веществ и другому неблагоприятному внешнему давлению, быть социально компетентными (внедрение программ по развитию личностных ресурсов, формированию жизненных навыков и стратегий стресс - преодолевающего поведения);

Формирование компетентности у педагогов и специалистов по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами детьми и молодежью;

Формирование волонтерских групп из числа школьников и студентов, организация их деятельности.

Активизация профилактического потенциала семей учащихся и студентов:

Организация и проведение информационно-просветительской работы с родителями по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, семейных взаимоотношений, семейных патологий;

Проведение семейного консультирования по вопросам воспитания, урегулирования конфликтов, примирения;

Проведение тренингов родительских навыков, выявление и оказание помощи «проблемным» семьям;

Формирование родительского актива и вовлечение его в профилактическую деятельность.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи в сфере досуга**

Привлечение детей и молодежи к активным формам досуга, обеспечение занятости:

Обеспечение доступности информации об услугах учреждений дополнительного образования, действующих на территории поселения;

Насыщение информационного пространства через средства массовой информации материалами о формах досуговой деятельности;

Организация мероприятий по привлечению детей и молодежи к активным формам досуга в рамках рекламных акций клубов по интересам, и пр.;

Создание системы квотирования рабочих мест для молодежи, состоящей на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних;

Информирование организаторов молодежного досуга о требованиях закона и нормативно-правовой базе организации и проведения молодежных массовых досуговых мероприятий и возможных санкциях за несоблюдение этих требований;

Контроль, в том числе общественный, за продажей спиртных напитков молодежи в досуговых учреждениях (внезапное посещение досуговых учреждений сотрудниками правоохранительных органов, добровольных народных дружин, представителями общественности);

Информирование лицензионных органов и прокуратуры о юридических лицах, занятых в сфере молодежного досуга, нарушающих правила торговли спиртными напитками несовершеннолетним, не выполняющих предписания органа по контролю за оборотом наркотиков в части непринятия мер в связи с незаконным оборотом наркотиков в помещении юридических лиц, для принятия санкционированных мер по отношению к нарушителям;

Проведение информационной кампании по предупреждению употребления психоактивных веществ в местах досуга;

Обеспечение доступности для населения информации в местах досуга о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Раннее выявление лиц, находящихся в состоянии опьянения на досуговом мероприятии:

Организация вечернего патрулирования мест молодежного досуга, сотрудниками полиции, добровольными народными дружинами, родителями.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи по месту жительства (в семье).**

Активизация профилактического потенциала семей, имеющих детей:

Организация профилактической работы с семьями по месту жительства;

Организация работы по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании с воспитанниками и их родителями в системе исполнения наказаний.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи в общественных местах.**

Организация благополучной ненаркотической среды на уровне дома, двора, уличного микросоциума:

Привлечение органов территориального общественного самоуправления к деятельности по профилактике употребления психоактивных веществ среди населения;

Оснащение придомовых территорий спортивно-игровыми площадками для детей и молодежи;

Насыщение информационного пространства качественной наружной рекламой против употребления психоактивных веществ;

Организация массовых мероприятий, пропагандирующих ценности здорового образа жизни;

Обеспечение доступности для населения информации о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Ограничение доступности для детей и молодежи психоактивных веществ в общественных местах:

Контроль, в том числе общественный, магазинов, занимающихся продажей спиртных напитков и табачных изделий, за продажей алкогольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним (внезапное посещение);

Информирование лицензионных и административных органов о юридических лицах, нарушающих правила торговли спиртными напитками для принятия санкционированных мер к нарушителям;

Организация специальных (антинаркотических) добровольных народных дружин, групп родительского контроля при органах территориального самоуправления области для патрулирования улиц в вечернее и ночное время;

Организация уличной социальной работы с детьми и молодежью, находящимися в социально опасном положении.

**Основные цели и задачи Программы**

Основной целью Программы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в муниципальном образовании «Баяндай» является снижение спроса на психоактивные вещества у молодежи и детско-подросткового населения, и снижение уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди этого контингента населения.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

- сконцентрировать усилия субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании в четырех сферах: место жительства, общественные места, сфера досуга, учреждения образования;

- обеспечить координацию и нормативно-правовое регулирование деятельности субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, организовать их работу в соответствии с научными разработками, данными мониторинга, социологическими и иными исследованиями;

- способствовать формированию у детей и молодежи социальной компетентности, жизненных навыков, стресс- преодолевающего поведения, системы ценностей, ориентированных на ведение здорового образа жизни;

- обеспечить реализацию системы раннего выявления детей и молодежи, незаконно употребляющих психоактивные вещества, в семье, учебных заведениях, местах досуга и контроля за ними;

- стимулировать и поддерживать гражданские инициативы, направленные против употребления психоактивных веществ, привлекать к деятельности по профилактике общественные и религиозные организации, социально ответственный бизнес, активизировать потенциал семьи в вопросах профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- способствовать созданию благополучной ненаркотической среды для детей и молодежи, обеспечить занятость детей и молодежи (преимущественно из групп риска девиантногоповедения), привлекать их к активным формам досуга;

- добиться эффективной реализации действующей нормативно-правовой базы по вопросам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- формировать единую информационную стратегию при освещении вопросов, связанных с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

- способствовать созданию обстановки общественной нетерпимости к употреблению психоактивных веществ, стимулировать и поощрять граждан, информирующих общественность и компетентные органы о местах приобретения, сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ;

повысить информированность населения МО «Баяндай» по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;

- повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;

- расширить охват детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях.

**Сроки и этапы реализации Программы**

Данная Программа предусматривает проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера, поэтому не может быть выполнена в пределах одного финансового года. В связи с этим Программа рассчитана на пять лет с 2020 по 2024 годы.

**Механизм реализации Программы**

Заказчик Программы (администрация муниципального образования «Баяндай») и исполнители Программы организуют исполнение Перечня мероприятий в ходе реализации Программы.

**Ресурсное обеспечение Программы**

Для реализации мероприятий Программы планируемый объем финансирования складывается из средств бюджета муниципального образования «Баяндай» в размере 75000 рублей (на весь срок реализации Программы). В том числе финансирование по годам (тыс. руб.): 2020 год – 15000 рублей; 2021 год – 15000 рублей; 2022 год – 15000; 2023 год – 15000 рублей; 2021 год – 15000 рублей.

Объемы финансирования Программы подлежат уточнению ежегодно при формировании бюджета муниципального образования «Баяндай» на следующий финансовый год. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Баяндай» в пределах бюджетный ассигнований, утверждённых решением Думы муниципального образования «Баяндай» на очередной финансовый год.

**Управление реализацией и система контроля за исполнением Программы**

Администрация муниципального образования «Баяндай»:

- осуществляет руководство процессом профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма на территории муниципального образования «Баяндай»;

- обеспечивает эффективное функционирование системы профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма на территории муниципального образования «Баяндай» в целом, контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделенных финансовых средств и эффективностью их использования. Исполнители Программы, указанные первыми в графе «Исполнители» в Перечне мероприятий настоящей Программы, являются исполнителями мероприятий по реализации Программы и обеспечивают выполнение этих мероприятий в пределах бюджетных ассигнований согласно приложению. По требованию заказчика Программы исполнители Программы представляют информацию о ходе реализации мероприятий Программы и расходовании выделенных финансовых средств для обобщения, анализа и корректировки.

**Оценка эффективности социально-экономических результатов**

**реализации Программы**

Реализация данной Программы в течение пяти лет позволит:

-повысить информированность населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами, приобрести демонстрационные материалы по профилактике злоупотребления ПАВ;

-повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;

-расширить охват детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях до 100 процентов.

То есть совершенствовать существующую систему первичной профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, что приведет к ограничению распространения наркомании, алкоголизма, токсикомании и связанных с ними негативных социальных последствий в муниципальном образовании «Баяндай».

**План мероприятий по профилактике** алкоголизма, наркомании и токсикомании в муниципальном образовании «Баяндай»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Объем  Финансирования ежегодно  15000 руб. | Ответственные исполнители |
| 1. | Назначение должностного лица администрации, ответственного за планирование, организацию и координацию работы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в сельском поселении | Январь 2020 года | нет | Администрация МО «Баяндай» |
| 2. | Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи | ежеквартально  2020-2024 | нет | Администрация муниципального образования «Баяндай»,  МБУК «Баяндаевский СДК»,  МБОУ «Баяндаевская СОШ», по согласованию  МБУК Межпоселенческая центральная библиотека МО «Баяндаевский район», по согласованию |
| 3. | Распространение среди граждан информационных материалов, содействующих профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании | ежеквартально  2020-2024 | нет | Администрация муниципального образования «Баяндай»,  МБУК «Баяндаевский СДК»,  МБОУ «Баяндаевская СОШ», по согласованию  МБУК Межпоселенческая центральная библиотека МО «Баяндаевский район», по согласованию |
| 4. | Информирование населения через СМИ и на официальном сайте местной администрации в сети Интернет, а также посредством контактных телефонов о том, куда следует обращаться при выявлении незаконного употребления наркотических средствах и психотропных веществах | ежеквартально  2020-2024 | нет | Администрация муниципального образования «Баяндай»,  МБУК «Баяндаевский СДК»,  МБОУ «Баяндаевская СОШ», по согласованию  МБУК Межпоселенческая центральная библиотека МО «Баяндаевский район», по согласованию |
| 5. | Организация взаимодействия местной администрации с заинтересованными органами и ведомствами по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании | постоянно  2020-2024 | нет | Администрация МО «Баяндай» |
| 6. | Классные часы, беседы, встречи, рефераты, турниры, научно - практические конференции, поэтические вечера, концерты, викторины, оформление тематических стендов и уголков, и т.д.) | Ежеквартально  2020-2024 | 15 000 | Администрация муниципального образования «Баяндай»,  МБУК «Баяндаевский СДК»,  МБОУ «Баяндаевская СОШ», по согласованию  МБУК Межпоселенческая центральная библиотека МО «Баяндаевский район», по согласованию |